

# КОЛЛЕКТИВНЫЙ ДОГОВОР

ПОЧЕМУ ТАК ВАЖЕН ЭТЫЙ ДОКУМЕНТ  
В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ, МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ И СПОРТА



# **Коллективный договор**

## **Почему так важен этот документ в учреждениях культуры, молодежной политики и спорта**

В брошюре раскрывается значение коллективного договора как ключевого инструмента социального партнерства. Подробно рассматривается, как данный документ способствует улучшению условий труда и обеспечивает сбалансированное регулирование взаимоотношений между работниками и работодателем.

Подчеркивается договорная природа коллективного договора, который, в отличие от локальных нормативных актов, принимается по итогам переговоров сторон. Это позволяет закрепить в нем дополнительные гарантии для сотрудников, расширяющие положения Трудового кодекса РФ.

Отдельное внимание уделяется роли первичной профсоюзной организации в системе социального партнерства в учреждениях культуры, спорта и молодежной политики. Брошюра аргументирует, что наличие профсоюзной организации является оптимальным условием для ведения конструктивного диалога по вопросам социально-трудовых отношений между работодателем и работниками.

Федерация профсоюзов Красноярского края

Красноярская краевая организация  
Общероссийского профсоюза работников культуры

## **Содержание**

О регулировании отношений между работниками и работодателями	1
О важности коллективного договора	2
Коллективный договор – это не локальный нормативный акт	3
Чем отличается локальный нормативный акт от коллективного договора	4
Коллективный договор дает дополнительные гарантии	6

## О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ РАБОТНИКАМИ И РАБОТОДАТЕЛЯМИ

В числе основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений Трудовой кодекс РФ (ст. 2) предусматривает:

- сочетание государственного и договорного регулирования трудовых отношений;
- социальное партнерство, включающее право на участие работников, работодателей, их объединений в договорном регулировании трудовых отношений.

Таким образом, отношения между работодателем и работниками могут регулироваться как нормами права, так и договорами, соглашениями.

В системе трудовых отношений присутствуют две стороны:

- работодатель, представляемый руководителем организации на основании трудового законодательства;
- работники, имеющие право на представительство, но не всегда использующие его.

Отсутствие в учреждении представителя работников несколько усложняет взаимодействие руководителя с коллективом и в целом управленческий процесс в сфере трудовых отношений. Например, реализовать переговорный процесс по коллективному договору, равно как использовать другие формы социального партнерства (проводить взаимные консультации по вопросам регулирования трудовых отношений, участвовать во внутреннем разрешении трудовых споров), без представителя работников практически невозможно.

Интересы работников при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении коллективного договора на локальном уровне представляют первичная профсоюзная организация или иные представители, избираемые работниками, в случаях, когда:

- работники данного работодателя не объединены в какие-либо первичные профсоюзные организации;
- или ни одна из имеющихся первичных профсоюзных организаций не объединяет более половины работников данного работодателя и не уполномочена в порядке, установленном ТК РФ, представлять интересы всех работников в социальном партнерстве на локальном уровне, на общем собрании (конференции) работников для осуществления указанных полномочий тайным голосованием может быть избран из числа работников иной представитель (представительный орган) – ст. 31 ТК РФ.

В тех учреждениях, где присутствует представитель работников, договорное регулирование трудовых отношений не ограничивается только индивидуальной формой (трудовым договором), а используется также коллективно-договорное регулирование.

Иногда работодатели считают, что отсутствие в учреждении коллективного договора предоставляет свободу усмотрения регулирования трудовых отношений, свободо-

ду от обязательств перед работниками. Но это заблуждение, поскольку на различных уровнях между органами исполнительной власти или местного самоуправления с профсоюзными организациями соответствующего уровня заключаются трехсторонние и двусторонние, межотраслевые и отраслевые соглашения по регулированию социально-трудовых отношений, обязательными для применения всеми учреждениями, в ведении которых они находятся. Даже теми, которые не имеют представительного органа работника, коллективного договора. Такие соглашения заключаются органами исполнительной власти и местного самоуправления только с профсоюзной стороной, представительство которой предусмотрено не только Трудовым кодексом РФ, но и Федеральным законом “О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности”. Иные представители на таких уровнях социального партнерства не предусмотрены.

## О ВАЖНОСТИ КОЛЛЕКТИВНОГО ДОГОВОРА

Может возникнуть вопрос, зачем коллективный договор, если есть соглашение?

Отрасли культуры, физкультуры и спорта, молодежной политики имеют свою специфику, равно как и внутри одной отрасли учреждения различаются по видам деятельности, по категориям работников. Применительно к этим сферам законодатель предусмотрел регулирование труда работников не только трудовым законодательством, но и коллективным договором, отсылки к которому есть в трудовом законодательстве.

Например, в отрасли культуры особенности регулирования труда творческих работников, их рабочего времени и времени отдыха (в том числе перерывов технологического и (или) организационного характера, продолжительности ежедневной работы (смены), работы в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни) наряду с законодательными актами устанавливаются коллективными договорами (ст. 351 ТК РФ). При этом трудовое законодательство вышеуказанные особенности детально не регулирует, поэтому необходимо использовать коллективный договор – локальный закон конкретного учреждения.

В отрасли спорта трудовое законодательство также отсылает к коллективному договору, предусматривая, что особенности регулирования труда спортсменов, тренеров (режима рабочего времени, привлечения к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни) устанавливаются трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями, а также локальными нормативными актами, принимаемыми работодателями в соответствии с требованиями статьи 8 ТК РФ с учетом норм, утвержденных общероссийскими спортивными федерациями, и мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (ст. 348.1 ТК РФ).

Сфера молодежной политики, несмотря на определенную специфику труда работников, вообще не урегулирована, за исключением ограничения на занятие трудовой деятельностью в сфере развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления.

ТК РФ не может учитывать специфику трудовых отношений конкретной отрасли. Для этого в него законодатель включил целый раздел II “Социальное партнерство”, который находится сразу после общих положений ТК РФ, придав таким образом важное место системе взаимоотношений между работниками и работодателем в целях обеспечения согласования их интересов по вопросам регулирования трудовых отношений.

Обязательность и необходимость коллективного договора вытекает из содержания Трудового кодекса РФ. Так, в силу статей 135, 144 Трудового кодекса РФ системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с законодательством разного уровня.

Аналогичные нормы содержатся в пункте 2 статьи 1 Закона Красноярского края от 29.10.2009 N 9-3864 “О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений”. Более того, в этом законе предусмотрено, что в коллективных договорах устанавливаются размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работникам. В них же могут детализироваться, конкретизироваться, дополняться и уточняться критерии оценки результативности и качества труда работников учреждений.

Система оплаты труда работников краевых государственных автономных учреждений также устанавливается коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами.

Статья 8 Закона края предусматривает, что заработка плата в соответствии с системами оплаты труда, определенными Законом, устанавливается работнику при наличии действующих коллективных договоров (их изменений), соглашений, локальных нормативных актов, устанавливающих систему оплаты труда в соответствии с трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края, содержащими нормы трудового права, и настоящим Законом.

Аналогичные нормы предусмотрены для муниципальных учреждений Красноярска вне зависимости от отрасли (постановление администрации г. Красноярска от 19.01.2010 N 1 “Об оплате труда работников муниципальных учреждений города Красноярска”).

## **КОЛДОГОВОР – ЭТО НЕ ЛОКАЛЬНЫЙ НОРМАТИВНЫЙ АКТ**

Ошибочно считать, что коллективный договор – это локальный нормативный акт (ЛНА) или последним можно заменить первый. Колдоговор не является ЛНА. Этот вывод следует из анализа ряда статей Трудового кодекса РФ: ст. 8, 68, 40.

Так, в силу ст. 68 ТК РФ при приеме на работу (до подписания трудового договора) работодатель обязан ознакомить работника под роспись с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, коллективным до-

говором. Таким образом КД и ЛНА разные акты локального уровня, отличающиеся порядком принятия, содержанием, сроком действия и др.

Согласно статье 8 Трудового кодекса РФ работодатели принимают локальные нормативные акты в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями, а не наоборот. То есть законодатель наряду с государственными актами регулирования, определил приоритетную роль коллективно-договорного акта по сравнению с ЛНА.

## ЧЕМ ОТЛИЧАЕТСЯ ЛОКАЛЬНЫЙ НОРМАТИВНЫЙ АКТ ОТ КОЛЛЕКТИВНОГО ДОГОВОРА

Определение	ЛНА	Локальный нормативный акт – понятия в законодательстве не определено.
	КД	Правовой акт, понятие определено в ст. 40 ТК РФ.
Порядок принятия	ЛНА	С учетом мнения либо по согласованию с представительным органом работников.
	КД	Заключается представителями работодателя и работников.
Содержание	ЛНА	Определяется видом документа. Например, законодательно определено содержание ПВТР – локальный нормативный акт, регламентирующий в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами порядок приема и увольнения работников, основные права, обязанности и ответственность сторон трудового договора, режим работы, время отдыха, применяемые к работникам меры поощрения и взыскания, а также иные вопросы регулирования трудовых отношений у данного работодателя (ст. 189 ТК РФ).
	КД	Содержание и структура коллективного договора определяются сторонами (ст. 41 ТК РФ). Может содержать: формы, системы и размеры оплаты труда; выплата пособий, компенсаций; механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции, выполнения показателей, определенных коллективным договором; занятость, переобучение, условия высвобождения работников; рабочее время и время отдыха, включая вопросы предоставления и продолжительности отпусков; улучшение условий и охраны труда работников, в том числе женщин и молодежи; соблюдение интересов работников при приватизации государственного и муниципального имущества; экологическая безопасность и охрана здоровья работников на производстве; гарантии и льготы работникам, совмещающим работу с обучением; оздоровление и отдых работников и членов их семей; частичная или полная оплата питания работников; контроль за выполнением коллективного договора, порядок внесения в него изменений и дополнений, ответственность сторон, обеспечение нормальных условий деятельности представителей работников, порядок информирования работников о выполнении коллективного договора; отказ от забастовок при выполнении соответствующих условий коллективного договора; другие вопросы, определенные сторонами. С учетом финансово-экономического положения работодателя могут устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями.

Действие актов по времени	ЛНА	Вступает в силу со дня его принятия работодателем либо со дня, указанного в этом локальном нормативном акте.
	КД	Вступает в силу со дня подписания его сторонами либо со дня, установленного коллективным договором
	ЛНА	Прекращает свое действие в связи с: – истечением срока, – отменой ЛНА, – вступлением в силу закона или иного нормативно-правового акта, коллективного договора, соглашения (в случае, когда указанные акты устанавливают более высокий уровень гарантий работникам по сравнению с установленным локальным нормативным актом) – ст. 12 ТК РФ.
	КД	Заключается на срок не более трех лет. Может продлеваться на срок не более трех лет – ст. 43 ТК РФ.
Действие актов по кругу лиц	ЛНА	Распространяет действие на всех работников.
	КД	Распространяет действие на всех работников.
Действие актов в пространстве	ЛНА	Локально-нормативные акты, регулирующие трудовые отношения, заключаются только в целом по организации.
	КД	Может заключаться в организации в целом, в ее филиалах, представительствах и иных обособленных структурных подразделениях.
Регистрация	ЛНА	Не подлежат регистрации.
	КД	Уведомительная регистрация в 7-дневный срок в органе по труду.
Правовые последствия	ЛНА	Нормы ЛНА, ухудшающие положение работников по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, а также локальные нормативные акты, принятые без соблюдения, установленного статьей 372 ТК РФ порядка учета мнения представительного органа работников, не подлежат применению. В таких случаях применяются трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, коллективный договор, соглашения.
	КД	Условия коллективного договора, ухудшающие положение работников, недействительны и не подлежат применению.

## **КОЛЛЕКТИВНЫЙ ДОГОВОР ДАЕТ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ**

В Трудовом кодексе РФ есть статьи, согласно которым работники могут претендовать на дополнительные гарантии, при условии, если они прописаны в коллективном договоре. Например, вот некоторые выдержки из Трудового кодекса:

### **Статья 94. Продолжительность ежедневной работы (смены)**

“...Отраслевым (межотраслевым) соглашением и коллективным договором, при наличии письменного согласия работника, оформленного путем заключения отдельного соглашения к трудовому договору, может быть предусмотрено увеличение максимально допустимой продолжительности ежедневной работы (смены) по сравнению с продолжительностью ежедневной работы (смены), для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда...”

### **Статья 128. Отпуск без сохранения заработной платы**

“...Работодатель обязан на основании письменного заявления работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы... в других случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, иными федеральными законами либо коллективным договором.”

### **Статья 136. Порядок, место и сроки выплаты заработной платы**

“...Заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо переводится в кредитную организацию, указанную в заявлении работника, на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором...”

## **Глава 22. Нормирование труда. Статья 159. Общие положения**

“Работникам гарантируются:

...применение систем нормирования труда, определяемых работодателем с учетом мнения представительного органа работников или устанавливаемых коллективным договором.”

### **Статья 173. Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с получением высшего образования по программам бакалавриата, программам специалитета или программам магистратуры, и работникам, поступающим на обучение по указанным образовательным программам**

“...Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с обучением по не имеющим государственной аккредитации программам бакалавриата, программам специалитета или программам магистратуры, устанавливаются коллективным договором или трудовым договором.”

### **Статья 174. Гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с получением среднего профессионального образования, и работникам, поступающим на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования**

Аналогично статье 173 ТК РФ.

### **Статья 178. Выходные пособия. Выплата среднего месячного заработка за период трудоустройства или единовременной компенсации**

“...Трудовым договором или коллективным договором могут предусматриваться другие случаи выплаты выходных пособий, а также устанавливаться повышенные размеры выходных пособий и (или) единовременной компенсации...”

### **Статья 179. Преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата работников**

“При сокращении численности или штата работников преимущественное право на оставление на работе предоставляется работникам с более высокой производительностью труда и квалификацией...”

“...Коллективным договором могут предусматриваться другие категории работников, пользующиеся преимущественным правом на оставление на работе при равной производительности труда и квалификации.”

### **Статья 189. Дисциплина труда и трудовой распорядок**

“...Работодатель обязан в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором создавать условия, необходимые для соблюдения работниками дисциплины труда...”

### **Статья 196. Права и обязанности работодателя по подготовке и дополнительному профессиональному образованию работников, по направлению работников на прохождение независимой оценки квалификации**

“...Подготовка работников и дополнительное профессиональное образование работников, направление работников (с их письменного согласия) на прохождение независимой оценки квалификации осуществляются работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором...”

### **Статья 263. Дополнительные отпуска без сохранения заработной платы лицам, осуществляющим уход за детьми, инвалидами**

“Работнику, имеющему двух или более детей в возрасте до четырнадцати лет, работнику, имеющему ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет, одинокой матери, воспитывающей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, отцу, воспитывающему ребенка в возрасте до четырнадцати лет без матери, работнику, осуществляющему уход за членом семьи или иным родственником, являющимися инвалидами I группы, коллективным договором могут устанавливаться ежегодные дополнительные отпуска без сохранения заработной платы в удобное для них время продолжительностью до 14 календарных дней...”

И в заключение. Достижение оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений возможно благодаря коллективному договору и наличию законного представителя работников – первичной профсоюзной организации.

Коллективный договор – это локальный закон учреждения, принятый в рамках социального партнерства, он позволяет сторонам трудовых отношений разделить ответственность между собой за добровольно принятые обязательства.

## **Условия труда, регулируемые коллективным договором**



Перечень положений Трудового кодекса Российской Федерации, регламентирующих условия труда, которые могут устанавливаться, определяться и регулироваться коллективным договором.

[fpkk.ru/4369/](http://fpkk.ru/4369/)

## **Социальное партнерство. Практика регионов**



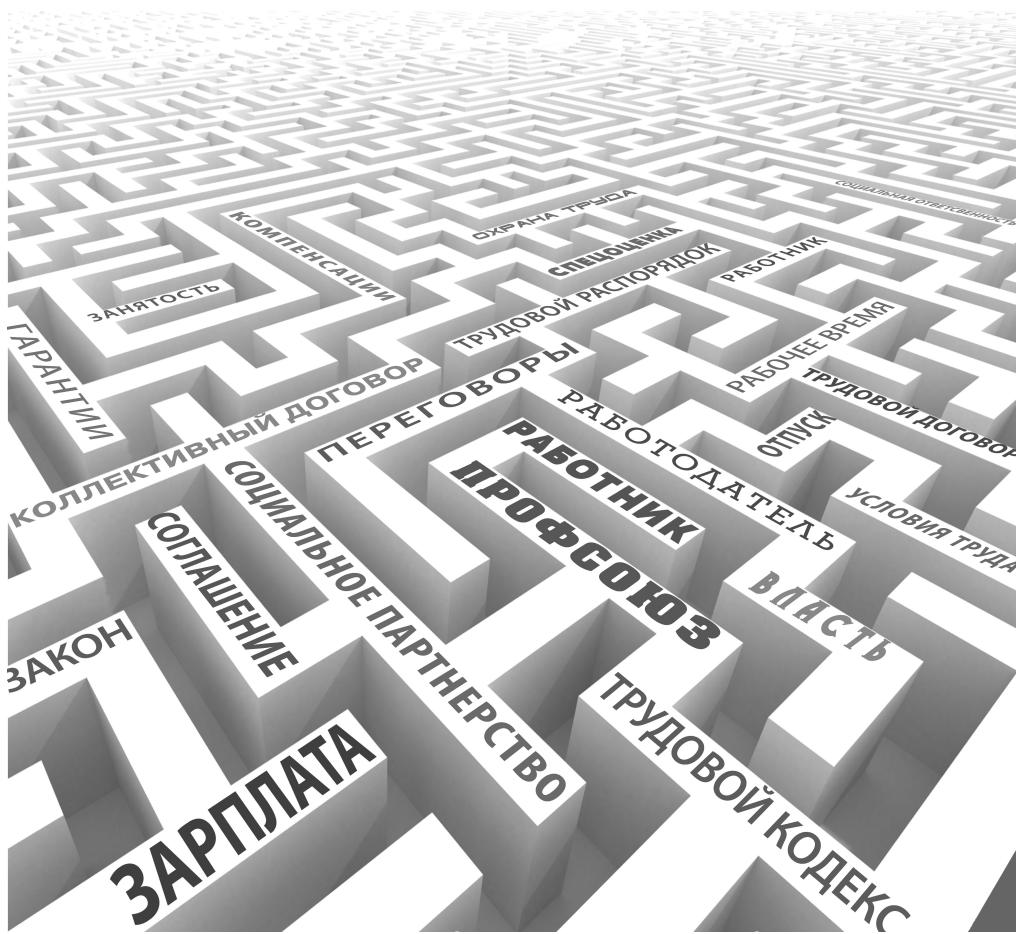
Сборник документов субъектов РФ, предусматривающих развитие социального партнерства, содействие органов власти профсоюзам в их деятельности и создании первичных профсоюзных организаций. Издание будет полезно представителям органов власти, профсоюзов и работодателей, а также всем, кто интересуется вопросами социального партнерства и защиты трудовых прав работников. Также в сборнике есть дополнительный раздел, в котором размещены ссылки на материалы по теме социального партнерства и профсоюзной деятельности.

## **Перечень поручений Губернатора Красноярского края**



Перечень поручений от 21.04.2025 г. №19ГП Губернатора Красноярского края по итогам проведения встречи с руководством Федерации профсоюзов Красноярского края и председателями ее членских организаций.

[fpkk.ru/18915](http://fpkk.ru/18915)



Как стать членом профсоюза  
или создать  
профсоюзную организацию



[fpkk.ru/4315](http://fpkk.ru/4315)

ФПКК в Telegram



[t.me/fpkk\\_ru](http://t.me/fpkk_ru)

Сайт ФПКК



[fpkk.ru](http://fpkk.ru)

ФПКК ВКонтакте



[vk.com/msfpkk](http://vk.com/msfpkk)

Профсоюзная газета  
"Солидарность".  
Красноярский выпуск"



[fpkk.ru/13272](http://fpkk.ru/13272)

Федерация профсоюзов Красноярского края  
660049, г. Красноярск, ул. К. Маркса 93  
сайт: [fpkk.ru](http://fpkk.ru) | эл. почта: [org@fpkk.ru](mailto:org@fpkk.ru) | 8 (391) 227-83-80